

Uchwała Nr SO.9.4012.74.2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 13 kwietnia 2026 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Rawickiego za rok 2025 wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 03 lutego 2025 roku ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska
Członkowie: Małgorzata Okrent
 Marcin Wydmuch

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7), w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2025 r. poz. 1483 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Rawickiego sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami

opinię pozytywną z uwagami jak w pkt IV i V uzasadnienia.

UZASADNIENIE

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było Sprawozdanie Zarządu Powiatu Rawickiego z wykonania budżetu za rok 2025 wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami przedłożone tut. Izbie drogą elektroniczną w dniu 20 marca 2026 roku.

Skład Orzekający przed wydaniem opinii zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2025 rok uchwaloną w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej (ze zmianami), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej (po zm.) na lata 2025–2036 oraz ze sprawozdaniami za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2025 roku, przedkładanymi Izbie.

I.

1. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową, stanowiącą objaśnienia do sprawozdania z wykonania budżetu oraz część tabelaryczną.
2. W części tabelarycznej przedstawiono plan i wykonanie dochodów i wydatków w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.
3. W części opisowej przedstawiono realizację dochodów i wydatków budżetowych, w tym: bieżących i majątkowych. Przy poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej zamieszczono objaśnienia dotyczące wykonanych dochodów i wydatków, w tym zaprezentowano realizację wydatków majątkowych oraz informację o umorzeniach, odroczeniach oraz rozłożeniu na raty należności cywilnoprawnych oraz niepodatkowych należności publicznoprawnych. W sprawozdaniu przedstawione zostały również informacje dotyczące przychodów i rozchodów budżetu.
4. W sprawozdaniu przedstawiono zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 uofp, dokonane w trakcie roku budżetowego, omówiono stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich zapisanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej.
5. Szczegółowość danych o uzyskanych dochodach i poniesionych wydatkach odpowiada szczegółowości uchwały budżetowej, a zatem spełniony został wymóg z art. 269 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.
6. Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 r. zawiera dane wymagane przepisami art. 267 i 269 ustawy o finansach publicznych, za wyjątkiem niezgodności danych wykazanych w pkt IV i V uzasadnienia.

II.

1. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2025 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie, za wyjątkiem rozbieżności wykazanych w pkt. IV i V uzasadnienia.
2. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet za rok 2025 został wykonany z nadwyżką w kwocie 13.489.215,07 zł (przy planowanym deficycie w kwocie 1.124.907,44 zł), bowiem:
 - a) dochody wykonano w wysokości 142.984.624,10 zł, tj. 101,28 % planu
 - b) wydatki wykonano w wysokości 129.495.409,03 zł, tj. 91,00 % planu.
 Dochody bieżące wykonano w kwocie 127.380.266,00 zł i wydatki bieżące w kwocie 109.789.885,85 zł, co spełnia wymóg z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
3. Przychody zrealizowano w kwocie 15.844.374,34 zł z tytułu: wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 9.150.000,00 zł; przychodów

jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 54.096,21 zł; przychodów jednostek samorządu terytorialnego wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 47.885,98 zł; nadwyżki z lat ubiegłych 6.592.392,15 zł

Rozchody budżetu wykonano w kwocie 9.050.000,00 zł, w tym z tytułu spłaty rat zaciągniętych pożyczek i kredytów w wysokości 650.000,00 zł; wykupu obligacji na kwotę 500.000,00 zł; przelewów na rachunki lokat w kwocie 7.900.000,00 zł. Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025.

Ze sprawozdania z wykonania budżetu wynika, że zadłużenie Powiatu ogółem wyniosło 8.000.000,00 zł w tym: z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 7.500.000,00 zł, oraz z tytułu wyemitowanych obligacji w wysokości 500.000,00 zł, co potwierdza sprawozdanie Rb-Z o stanie zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2025 roku. Zadłużenie Powiatu z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji obligacji na koniec 2025 roku stanowi 5,60 % wykonanych dochodów.

III.

Analiza sprawozdania budżetowego Rb-28S wykazała, że:

- 1) nie stwierdzono przypadków przekroczenia planowanych wydatków budżetowych,
- 2) w nw. podziałkach klasyfikacji budżetowej (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń oraz groszowych przekroczeń) suma wydatków wykonanych i zobowiązań przekracza plan ustalony w budżecie:

| Dział | Rozdział | Paragraf | Plan | Wykonanie | Zobowiązania | wykonanie + zobowiązania (5+6) | przekroczenie (7-4) |
|-------|----------|----------|------------|------------|--------------|--------------------------------------|------------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 754 | 75411 | 4210 | 194.412,00 | 194.191,08 | 4.428,76 | 198.619,84 | 4.207,84 |
| 754 | 75411 | 4260 | 80.120,00 | 78.777,62 | 7.389,96 | 86.167,58 | 6.047,58 |

W sprawozdaniu str. 76 Zarząd wskazał:

„Zaciągnięto zobowiązania ponad plan z tytułu:

1) otrzymania w 2026 r. faktur dotyczących usług realizowanych w KPPSP w Rawiczu w 2025 r.:

- za paliwo w rozdz. 75411 § 4210 o kwotę 4.207,84 zł,

- za energię elektryczną w rozdz. 75411 § 4260 o kwotę 6.047,58 zł. „

Rada Powiatu w uchwale budżetowej na 2025 rok (uchwała Nr IX/58/24 z dnia 19 grudnia 2024 roku):

- ustaliła kwotę 3.000.000,00 zł, do której Zarząd Powiatu może samodzielnie zaciągać zobowiązania (§ 13),
- przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania i z których wynikające płatności wykraczają poza 2025 rok (§ 12 pkt 6).

IV.

Skład Orzekający wskazuje na następujące nieprawidłowości:

1. W części opisowej sprawozdania na str. 85 - 86 przy omawianiu pkt IV „Wyłączenia z limitu spłaty zobowiązań” wskazano:

- dla zadania pn. „Budowa infrastruktury rowerowej jako alternatywny sposób komunikacji w ramach realizacji Planu Gospodarki Niskoemisyjnej na obszarze powiatu rawickiego” wyłączenie w ramach odsetek w kwocie 47.685,17 zł, (planowane w kwocie 54.802,00 zł);
- dla zadania pn. „Nowoczesne kształcenie zawodowe w Zespole Szkół Zawodowych w Rawiczu bodźcem rozwoju gospodarczego południowej Wielkopolski” wyłączenie w ramach odsetek w kwocie 162.180,43 zł, (planowane w kwocie 187.922,00 zł);
- dla zadania pn. „Budowa infrastruktury rowerowej jako alternatywny sposób komunikacji w ramach realizacji Planu Gospodarki Niskoemisyjnej na obszarze powiatu rawickiego-etap II” nie wykazano wykonania w ramach wyłączenia z tytułu odsetek (planowane w kwocie 2.374,00 zł).

Zatem suma wykazanych w sprawozdaniu z wykonania budżetu wyłączeń z limitu spłaty zobowiązań wynikająca z tytułu odsetek wyniosła 209.865,60 zł, co jest zgodne z załącznikiem nr 17 do sprawozdania pn. „Stopień wykonania poszczególnych dochodów, wydatków, wyniku finansowego, przychodów i rozchodów budżetu oraz kwoty długu za 2025 rok”, natomiast w dniu 26 marca 2026 roku (6 dni po przedłożeniu sprawozdania z wykonania budżetu) w systemie Besti@ Powiat przekazał do nadzoru uchwałę nr XXIV/165/26 w sprawie dokonania zmiany w Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu Rawickiego na lata 2026-2037, gdzie w ramach danych historycznych wskazano, iż wykonanie w poz. 2.1.3.2 „odsetki i dyskonto podlegające wyłączeniu z limitu spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy, z tytułu zobowiązań zaciągniętych na wkład krajowy” za rok 2025 wyniosło 245.098,00 zł, co stanowi 100% planu, zatem istnieje

rozbieżność pomiędzy danymi zawartymi w sprawozdaniu a dokumentami będącymi w posiadaniu Izby.

2. W części opisowej na str. 18 przy omawianiu „Zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ufp dokonane w 2025 roku:” wskazano, w ramach zadania pn. *„Poprawa dostępności architektonicznej i edukacyjno-społecznej w I Liceum Ogólnokształcącym im. Jarosława Dąbrowskiego w Rawiczu”*, iż *„Uchwałą Nr X/72/25 Rady Powiatu Rawickiego z dnia 30 stycznia 2025 r. wprowadzono zadanie na kwotę 1.883.158,83 zł m.in. na montaż windy, studia podyplomowe nauczycieli, zajęcia indywidualne rewalidacyjne, warsztaty dla uczniów, spektakl terapeutyczny”*. Natomiast z załącznika nr 8 do uchwały budżetowej na 2025 rok pn. *„Wydatki na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ufp w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego na 2025 rok”* (po zmianie wprowadzonej uchwałą Nr X/72/25 z dnia 30 stycznia 2025 r.) wynika, iż wprowadzone wydatki wynosiły 1.941.658,83 zł w tym: wydatek majątkowy stanowił kwotę 1.238.927,33 zł, a bieżący kwotę 702.731,50 zł.
3. Na str. 80 części opisowej sprawozdania w pkt. *„Wieloletnia Prognoza Finansowa” ppkt „Informacja o przebiegu realizacji wieloletnich przedsięwzięć”* wykazano wykonanie wydatków w ramach zadania pn. *„Nowe pracownice kształcenia zawodowego w szkołach Powiatu Rawickiego - dla rozwoju gospodarczego południowej Wielkopolski”* w kwocie 1.751.647,42 zł, natomiast w załączniku nr 5 *„Wykonanie zadań majątkowych finansowanych z budżetu powiatu za 2025 rok”* do sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Powiatu Rawickiego za 2025 rok wskazano, iż wykonanie wydatków w ramach ww. zadania wyniosło 1.751.647,05 zł.
4. W załączniku nr 15 do sprawozdania pn. *„Wykonanie dochodów i wydatków na zadania finansowane z Funduszu Pomocy za 2025 rok”*, wykazano w pkt 2 *„Środki na wydatki związane z realizacją zadań przez zespoły orzekające o niepełnosprawności (art. 26a)”* wydatki w dziale 853 *„Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej”* rozdziale 85321 *„Zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności”* w paragrafach:
 - § 4850 *„Składki i inne pochodne od wynagrodzeń pracowników wypłacanych w związku z pomocą obywatelom Ukrainy”* wykonanie wydatków w wysokości 340,00 zł (100% planu), natomiast zgodnie z sprawozdaniem Rb-28S wydatki w tej wysokości wykazano w § 4840 *„Honoraria, wynagrodzenia agencyjno-prowizyjne i wynagrodzenia bezosobowe wypłacane w związku z pomocą obywatelom Ukrainy”*
 - § 4860 *„Pozostałe wydatki bieżące na zadania związane z pomocą obywatelom Ukrainy”* wykonanie wydatków w wysokości 195,86 zł (100% planu) natomiast zgodnie z sprawozdaniem Rb-28S wydatki w tej wysokości wykazano w § 4850 *„Składki i inne*

poходne od wynagrodzeń pracowników wypłacanych w związku z pomocą obywatelom Ukrainy”.

V.

Informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego zawiera dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawa o finansach publicznych i przedstawia stan majątku Powiatu, jego zmiany oraz dochody uzyskane z mienia w 2025 roku, za wyjątkiem nieprawidłowości w zakresie danych wykazanych poniżej.

W toku analizy sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu za 2025 rok oraz informacji o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego stwierdzono nieprawidłowości w zakresie prezentacji danych dotyczących nabycia udziałów.

W informacji o stanie mienia, sporządzonej na podstawie art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawa o finansach publicznych, wykazano zwiększenie długoterminowych aktywów finansowych o kwotę 11.191.000,00 zł, w tym objęcie udziałów w spółce Szpital Powiatowy w Rawiczu sp. z o.o. w wysokości 11.170.000,00 zł. Jednocześnie ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych wynika, że wydatki w § 6010 „Wydatki na zakup i objęcie akcji i udziałów”(w dz. 400 rozdz. 40003 § 6010 oraz w dz. 758 rozdz. 75814 § 6010) zostały wykonane łącznie w wysokości 21.000,00 zł, przy planie wynoszącym łącznie 77.000,00 zł. Sprawozdanie z wykonania budżetu nie wykazuje wydatków odpowiadających kwocie wskazanej w informacji o stanie mienia.

Powyższe wskazuje na brak zgodności danych zawartych w informacji o stanie mienia z danymi wynikającymi ze sprawozdania z wykonania budżetu i sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych, co narusza zasadę rzetelności i przejrzystości gospodarki finansowej jednostki oraz obowiązek prezentowania danych zgodnych z ewidencją księgową, wynikający z art. 269 pkt 3 ustawa o finansach publicznych a także podważa wiarygodność przedłożonych sprawozdań - sprawozdania z wykonania budżetu za 2025 rok oraz sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych.

Informacja o stanie mienia nie zawiera jednocześnie wyjaśnień dotyczących sposobu nabycia wskazanych udziałów, co uniemożliwia weryfikację prawidłowości ujęcia tej operacji w ewidencji księgowej oraz w sprawozdaniu z wykonania budżetu i sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych.

W związku z powyższym dane wykazane w informacji o stanie mienia nie pozostają w zgodności z danymi wynikającymi ze sprawozdania z wykonania budżetu za 2025 rok oraz sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych, co stanowi naruszenie art. 267 w związku z art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Danuta Szczepańska

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.